

การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ

1. ซื้อผ้าคลุมผม หมวกกาปิเยาะ ผ้าขาวม้า เสื้อหม้อฮ่อม ต้นไม้มงคลพร้อมกระถางเครื่องชกผ้า ทิวีสี ไมโครเวฟ พัดลมตั้งโต๊ะ หมวกนิรภัย แจกจ่ายให้ผู้ร่วมโครงการ
2. ปัจจัยถวายพราหมณ์ จตุปัจจัยถวายพระสงฆ์ สนับสนุนชุดการแสดงในพิธีบวงสรวง
3. จัดซื้อข้าวสารอาหารแห้ง และเครื่องไทยธรรม
4. ซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค แจกจ่ายประชาชน
5. ค่าจ้างเหมาประกอบอาหารพร้อมเครื่องดื่ม เลี้ยงผู้มาร่วมงาน
6. จ่ายค่าตอบแทนผู้เข้าประกวดหนูน้อยอองเปา
7. ค่าแต่งหน้า เครื่องแต่งกาย และของขวัญ ซอดอกไม้
8. จัดซื้อของที่ระลึก และของรางวัลในการประกวดต่าง ๆ
9. ค่าจ้างประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการท่องเที่ยว เช่น ทำหมวกกระดาษ คู่มือ ไวนิล ใบปลิว เป็นต้น
10. จ้างการแสดงวงดนตรี นักร้อง และการแสดงโขน จ้างเหมาศิลปินนักร้อง นางรำ
11. ประวาดกองเชียร์เรือ
12. พาไปไหว้พระ 9 วัด
13. เบิกค่าใช้จ่ายแอบแฝงในโครงการจัดงาน

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

1. ระเบียบ มท.ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่าอปท.จะจ่ายเงินหรือก่องหนี่ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่ง การกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดให้ อปท.ถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่นโดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้ง ไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็น และประหยัดโดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท. เป็นสำคัญ

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ดังนี้

1) ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจโดย อปท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน

2) กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3) กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

4) หากมีการจัดประกวด แข่งขัน มีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด

4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบทุนและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อปท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎร โดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า

1) วัสดุสิ่งของที่ อปท.นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อปท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อปท.

2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อปท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่ต้องประกอบของภาพบ่งบอกถึงกิจกรรมนั้น ๆ

3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่งไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น

4) อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้ง งบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้ง งบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

5. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1961 ลงวันที่ 8 พ.ค. 2556 เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อ ใช้เป็นแนวทางกรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติงานที่ชัดเจน ดังนี้

1. การดำเนินการจัดงานต่างๆ ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจ โดย อปท. ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน

2. กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรมให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญ และรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

3. กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์

4. หากโครงการที่มีการจัดการประกวด หรือแข่งขันและมีการมอบรางวัล มูลค่าต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการโดยเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และประหยัด

หนังสือชกซ้อม เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ จาริตประเพณีท้องถิ่น

6. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เม.ย. 2556 เรื่องหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของ อปท. กำหนดว่า อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ อปท. เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้องมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติตามแบบอย่างประเพณี หรือวัฒนธรรมไทย” มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุง จารีตประเพณี หรือวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้น จะต้องกระทำตามประเพณี หรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้น เชื้อถือ หรือปฏิบัติซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิ และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

คนเท่าคน

ข้อบกพร่อง งานโครงการจัดงานต่าง ๆ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. การจัดงานโครงการประเพณีวันหอมแดง แข่งเรือยาว</p> <p>มีการรับสมัครส่งเรือกระสวย 8 ฝีพาย (ภายใน-นอก) เรือยาว 40 ฝีพาย และการ ประกวดกองเชียร์เรือ</p> <p>โดยให้ลงทะเบียน (รายงานตัว) ส่ง รายชื่อพร้อมรูปถ่ายเนื่องจากห้ามสับเปลี่ยน ฝีพาย แต่เทศบาลไม่ได้ดำเนินการตามประกาศ ระเบียบกติกาการแข่งขันแต่อย่างใด รวมทั้งไม่มี การรับสมัครลงทะเบียน (รายงานตัว) ทำให้ไม่ สามารถตรวจสอบได้ว่าเบิกค่าใช้จ่ายแต่ละ รายการไปถูกต้องหรือไม่</p> <p>การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายไม่ถูกต้อง ดังนี้</p> <p>(1) เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาลากจูงเรือหรือ ค่าเทียบเรือให้กับเจ้าของเรือซึ่งเป็นเรือลำ เดียวกัน 2 ครั้ง จำนวน 4 ราย และเรือกระสวย 8 ฝีพาย (ภายใน) โดยเบิกจ่ายค่าเทียบเรือ ภายนอกด้วย</p> <p>(2) เบิกจ่ายเป็นค่าประกวดกองเชียร์เรือ โดยไม่มีหลักฐานการสมัคร</p>	<p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีไม่มีการดำเนินการตามประกาศและตาม ระเบียบกติกาดังกล่าว ว่าเกิดจากสาเหตุใด เกิด ความเสียหายต่อการเงินของทางราชการหรือไม่ อย่างไร หากเกิดความเสียหายให้หาผู้รับผิดชอบ ชัดใช้ และพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีกับผู้ เกี่ยวข้อง พร้อมเรียกเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว และในโอกาสต่อไป การกำหนดกิจกรรมในการจัดงานต่างๆ ผู้บริหาร ควรพิจารณาเฉพาะกิจกรรมที่จำเป็นและ มีความสำคัญต่อโครงการเท่านั้น โดยถือปฏิบัติ ตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อม ความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่ มท 0808.2/ว 1961 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2556 เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทาง กรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการ เบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน</p> <p>เมื่อมีการจ่ายค่าเทียบเรือ (ภายใน) แล้วจึงไม่ สามารถเบิกจ่ายเป็นค่าเทียบเรือ (ภายนอก) ให้กับเรือทั้ง 4 ลำได้อีก ถือเป็นการเบิกจ่าย ซ้ำซ้อน</p> <p>การประกวดกองเชียร์เรือ ถือเป็นกิจกรรมที่ ไม่เหมาะสม ไม่จำเป็น ไม่สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์ของการจัดงาน หากไม่ดำเนินการ จัดกิจกรรมประกวดกองเชียร์เรือ โครงการก็ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ เป็นการไม่ปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>2. โครงการสานฝันสานสัมพันธ์สตรี</p> <p>การเบิกจ่ายเป็นค่าจัดซื้อผ้าคลุมผมให้แก่สตรีผู้เข้าร่วมกิจกรรมเนื่องในวันสตรีสากลของทุกปี</p>	<p>การเบิกจ่ายเงินดังกล่าวเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ดังนี้</p> <p>(1) วัตถุประสงค์ของวันสตรีสากล ของคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ (กสส.) เน้นให้มีการจัดกิจกรรมระลึกถึงความเป็นมาแห่งการต่อสู้เพื่อให้ได้ซึ่งความเสมอภาค ยุติธรรม สันติภาพ และการพัฒนาของสตรี ซึ่งการจัดซื้อผ้าคลุมผมหดังกล่าวให้แก่สตรีผู้เข้าร่วมโครงการมิใช่ส่วนที่จำเป็นเพื่อวัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <p>(2) การจัดซื้อผ้าคลุมผมในลักษณะดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะวัสดุเครื่องแต่งกาย เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0307/ว 384 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536 เรื่องการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย</p> <p>(3) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด ซึ่งการจัดซื้อผ้าคลุมผมหดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายฟุ่มเฟือย ไม่จำเป็นและไม่ประหยัด หากไม่มีการจัดซื้อรายการดังกล่าวมิได้ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการหรือการจัดงานดังกล่าวต้องยุติหรือยกเลิกแต่อย่างใด</p> <p>ให้เรียกเงินจากผู้รับผิดชอบนำส่งคืนคลังและสำเนาหลักฐานการรับเงินให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบด้วย</p> <p>ก่อนดำเนินการอนุมัติโครงการต่างๆ ผู้อนุมัติและผู้เสนอโครงการต้องศึกษา ทำความเข้าใจ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับโครงการนั้นๆ โดยแต่ละโครงการต้องระบุวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนเพื่อกำหนดกิจกรรมและงบประมาณให้สอดคล้องต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>3. โครงการจัดงานสงฆ์พระธาตุ เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาประกอบอาหารพร้อมเครื่องต้ม มีวัตถุประสงค์โดยแท้จริงของการจัดงานก็เพื่ออนุรักษ์ สืบสานขนบธรรมเนียมประเพณี ภูมิปัญญาอันดีงามของท้องถิ่นที่ยึดถือกันมาแต่ช้านาน และเพื่อส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป ได้ตระหนักถึงคุณค่าและความสำคัญของประเพณีท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่นซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสามัคคีของประชาชนในตำบล</p>	<p>การจัดเลี้ยงอาหารและเครื่องดื่มสำหรับผู้มาร่วมงานนั้น เป็นการไม่ประหยัดงบประมาณและฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ซึ่งไม่ใช่สิ่งที่เป็นสาระสำคัญของการจัดงาน</p> <p>จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดโดยสรุปว่า “ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ”</p> <p>ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป และเรียกชดใช้เงินจากผู้รับผิดชอบ ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว</p>
<p>4. โครงการเข้าสู่ันต์หมู่ เบิกจ่ายเป็นค่าอาหารพร้อมเครื่องต้มค่าจัดซื้อผ้าขาวม้า ค่าจ้างเหมาบริการทางการแพทย์เข้าสู่ันต์ ค่าป้ายไวนิล ค่าวิทยากรบรรยายให้ความรู้</p>	<p>โครงการดังกล่าวเป็นกิจกรรมตามบทบัญญัติของศาสนาอิสลามซึ่งกำหนดให้เยาวชนมุสลิมชายทุกคน เมื่อถึงวัยอันควร อายุ 8-12 ปี ผู้เป็นบิดามารดาหรือผู้ปกครองจำเป็นจะต้องมีพิธีเข้าสู่ันต์ให้กับเยาวชนมุสลิมชายตามบทบัญญัติของศาสนาอิสลามทุกครั้งรอบครีวอยู่แล้วโดยจะกระทำที่ใดก็ได้ ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินโครงการจัดงานพิธีเข้าสู่ันต์เยาวชน เป็นการเบิกจ่ายเงินให้เฉพาะบุคคลใดบุคคลหนึ่งเกินความจำเป็นและไม่ประหยัดและสิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการ อีกทั้งไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือ ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เมษายน 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ให้ทบทวนผลการดำเนินการ หากเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้น ให้หาผู้รับผิดชอบทางละเมิดและดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ตามควรแก่กรณี</p>
<p>5. ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) โครงการจัดงานประเพณีตรุษจีน เบิกค่าจ้างเหมาอาหารและเครื่องดื่ม ค่าวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ในพิธีทางศาสนาแบบจีน ค่าตอบแทนผู้เข้าประกวดหนูน้อยอองเปา ชาย - หญิง 2) โครงการจัดงานวันครู เบิกค่าจ้างเหมาอาหารและเครื่องดื่ม สำหรับเลี้ยงผู้มาร่วมงาน 3) โครงการจัดงานวันเทศบาล เบิกค่าจ้างเหมาอาหารและเครื่องดื่มสำหรับเลี้ยงผู้มาร่วมงาน 	<p>เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆเป็นจำนวนเงินที่สูงเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด ใช้จ่ายบางรายการไม่ใช่เป็นกิจกรรมหลักในการจัดงานโดยตรง เช่น เบิกค่าอาหารและเครื่องดื่มสำหรับเลี้ยงผู้มาร่วมงาน เบิกจ่ายค่าจ้างทำของที่ระลึก เป็นต้น เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ไม่เป็นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดทำงบประมาณรายจ่าย โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์รปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม โดยเบิกตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541</p> <p>ให้เรียกเงินจากผู้รับผิดชอบนำส่งคืนคลังเทศบาลให้เสร็จสิ้นโดยเร็วอย่าให้เกิดกรณีนี้อีก</p>
<p>6. จัดงานกาชาดประจำปีเบิกจ่ายค่าแต่งหน้า แต่งตัวธิดากาชาด ค่าเช่าเครื่องแต่งกายนักร้อง ค่าเช่าเครื่องแต่งกายและแต่งหน้าแม่บ้าน ค่าของขวัญและช่อดอกไม้ธิดากาชาด ค่าของขวัญและช่อดอกไม้สำหรับนักร้องและแม่บ้าน เพื่อเข้าร่วมกิจกรรมในงานฤดูหนาวและงานกาชาด</p>	<p>เนื่องจากค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่มีระเบียบข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ตามภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลได้</p> <p>การเบิกจ่ายไม่ใช่ค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นสำหรับการจัดงาน ซึ่งหากไม่มีค่าใช้จ่ายดังกล่าวโครงการก็สามารถดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ได้ ดังนั้นค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้น ไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้</p> <p>เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งให้เบิกได้เท่าที่จำเป็นและประหยัดโดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ</p> <p>ให้หาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าวส่งคืนคลังโดยเร็ว</p>
<p>7. โครงการส่งเสริมอาชีพแก่ประชาชน เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาประกอบอาหารสำหรับผู้มาร่วมงานค่าจ้างไถนา ค่าตกแต่งสถานที่ ค่าวัสดุอุปกรณ์และค่าปุ๋ยชีวภาพอัดเม็ด</p>	<p>การเบิกจ่ายกรณีดังกล่าวไม่ใช่การส่งเสริมอาชีพประชาชนอย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นมาโดยไม่มีการจัดฝึกอบรมเป็นการทำกิจกรรมร่วมกันเท่านั้น จึงไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการกำหนดให้เบิกจ่ายได้</p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้เฉพาะกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2543 ตามมาตรา 51 ที่กำหนดภายใต้บังคับแห่งกฎหมายให้เทศบาลตำบลอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ ในเขตเทศบาลเพื่อบำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร</p> <p>ให้เรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ที่ได้รับค่าตอบแทนดังกล่าว เพื่อนำเงินส่งคืนคลังเทศบาล แล้วส่งสำเนาใบเสร็จรับเงินและหลักฐานการนำเงินฝากธนาคารให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดตรวจสอบ</p>
<p>8. โครงการประกวดชุมชนน่าอยู่และครอบครัวต้นแบบเบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อของที่ระลึกให้กับชุมชนและบ้านที่เข้าร่วมโครงการ และเงินรางวัลสำหรับการประกวด</p>	<p>การให้ของที่ระลึกและเงินรางวัลในการประกวดตามโครงการต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่มีกฎหมายและระเบียบของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน และการตรวจสอบเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ให้เรียกเงินจากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลังเทศบาลให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และในโอกาสต่อไปให้เบิกจ่ายเฉพาะที่มีกฎหมายหรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เท่านั้น อย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก หากในการตรวจสอบปีต่อไปพบว่ายังไม่มี การเบิกจ่ายในลักษณะเช่นนี้อีก ถือว่าผู้บริหารมีเจตนาจะไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ทำให้ทางราชการเสียหาย จะดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544</p>
<p>9. โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเทศบาลจัดทำความร่วมมือกับสถานที่ท่องเที่ยวเพื่อเป็นการส่งเสริม อนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริม อนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวในจังหวัด และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน นักท่องเที่ยว และผู้สนใจได้ทราบและมาท่องเที่ยวในจังหวัดมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อการกระจายรายได้จากการท่องเที่ยวสู่จังหวัด และเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้ยั่งยืน มีการดำเนินกิจกรรมและเบิกจ่าย ดังนี้</p>	<p>พิจารณาตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องดังนี้</p> <p>ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ในมาตรา 281 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักจัดบริการสาธารณะและ มาตรา 283 ระบุว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2549 และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>มาตรา 50 (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น</p> <p>มาตรา 56 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายเทศบาลนคร มีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (8) การส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว</p> <p>มาตรา 57 ทวิ เทศบาลอาจทำกิจกรรมนอกเขต เมื่อ</p> <p>(1) การนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องเนื่องจากกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่ อยู่ภายในเขตของตน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>(2) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย</p> <p>ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง</p> <p>(8) การส่งเสริมการท่องเที่ยว</p> <p>(11) ในด้านการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น</p> <p>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ) ได้ถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว คือ</p> <p>(1) การวางแผนการท่องเที่ยว</p> <p>(2) การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว</p> <p>(3) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์</p>
<p>9.1 เบิกค่าจ้างประชาสัมพันธ์โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยว (ตรุษจีน ไหว้พระ ไหว้เจ้า เสริมมงคลชีวิต)</p>	<p>สดง.พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการจัดโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเทศบาล (ตรุษจีน ไหว้พระ ไหว้เจ้า เสริมมงคลชีวิต) โดยมีการเบิกจ่ายในการจัดกิจกรรมดังกล่าว</p> <p>พิจารณาตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้ว่า</p> <p>1. เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และการส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว โดยการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนโดยวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนใน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ท้องถิ่น และเป็นการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองก็ตาม แต่การกระทำใดๆ ต้องทำในเขตเทศบาล ซึ่งหากเทศบาลจะทำโครงการดังกล่าวนอกเขต จะสามารถดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับกิจกรรมที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่ โดยได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาลและได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย</p> <p>จากกรณีดังกล่าว แม้ว่าเทศบาลจะดำเนินการโครงการในลักษณะการส่งเสริมการท่องเที่ยวแต่เทศบาลก็สามารถส่งเสริมการท่องเที่ยวได้เฉพาะในเขตพื้นที่ของตนเองเท่านั้น แต่ปรากฏว่าเทศบาลเข้าไปดำเนินการในเขตพื้นที่อื่นซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ดังกล่าวเช่นเดียวกัน กรณีนี้ยังเป็นการซ้ำซ้อนกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมีการดำเนินการอยู่แล้ว</p> <p>2. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงฯ) ได้ถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อปท. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว มาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) การวางแผนการท่องเที่ยว (2) การปรับปรุงดูแลบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว (3) จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ <p>ซึ่งพิจารณาได้ว่าเทศบาลควรจะมีหน้าที่การวางแผน พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อดึงนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในท้องถิ่นตนเอง โดยการส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการและจัดกิจกรรมพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ แหล่งเรียนรู้ทางศิลปะ วัฒนธรรม ตลอดจนการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยปัญหาและแนวทางการดำเนินงาน และการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวการจัดทำแผนเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยว โดยกำหนดมาตรฐาน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>การอำนวยความสะดวกด้านบริการ สาธารณูปโภคและบริการสาธารณะ การสร้าง เครือข่ายเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการ พัฒนาการท่องเที่ยวในภาคประชาชน การพัฒนา บุคลากรและเครือข่ายด้านการท่องเที่ยว จัดกิจกรรมการพัฒนาศักยภาพเพื่อสร้างความ เข้มแข็งให้แก่เจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบการกลุ่มต่างๆ และประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวใน ท้องถิ่น การสร้างเส้นทางท่องเที่ยวและแหล่ง ท่องเที่ยวใหม่ให้มีความหลากหลายสอดคล้องกับ ความต้องการของตลาดและปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ เกี่ยวข้องแต่การที่เทศบาลจะจัดกิจกรรมการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยใช้กิจกรรมในเทศกาล ตรุษจีน ไหว้พระ ไหว้เจ้า เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว ควรทำเฉพาะในเขตพื้นที่ตนเอง หากจะจัด กิจกรรมในลักษณะดังกล่าวควรจะเป็นการและ ประสานความร่วมมือ โดยดำเนินการร่วมกับ หน่วยงานทั้งภาครัฐ เช่นองค์การบริหารส่วน จังหวัด และเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น พัฒนาชุมชน ผู้ประกอบการกลุ่ม ต่างๆ และประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ ท่องเที่ยวในท้องถิ่น โดยแบ่งรับผิดชอบในส่วน ของงานตามอำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานสามารถ ดำเนินการได้ เพื่อดำเนินการส่งเสริมและ พัฒนาการบริการด้านการท่องเที่ยวให้ได้ มาตรฐานสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยว ก่อให้เกิด ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมและ การท่องเที่ยวแบบยั่งยืนบนพื้นฐานการมีส่วนร่วม ของประชาชน ชุมชนและท้องถิ่น</p>
<p>9.2 เทศบาลนำกิจกรรมในเทศกาลตรุษจีน ไหว้พระ 9 วัด ไหว้เจ้า เสริมมงคลชีวิต มา เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการท่องเที่ยว</p>	<p>การจัดโครงการโดยการพาไปไหว้พระ 9 วัด เป็นเพียงกิจกรรมที่จัดเพื่อความเชื่อมั่น ศรัทธา ว่าการไหว้พระทำบุญ จะก่อให้เกิดความเป็นสิริ มงคลแก่ชีวิต ซึ่งเป็นความเชื่อเฉพาะบุคคล เท่านั้น มิได้เป็นประเพณีหรือวัฒนธรรมที่ท้องถิ่น ถิ่นปฏิบัติมาแต่ดั้งเดิม การที่เทศบาลออก ค่าใช้จ่ายให้กับประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ท้องถิ่นเพื่อจัดโครงการดังกล่าว จึงไม่ถือว่าเป็นการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นกิจกรรมที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แต่อย่างใด เทียบเคียงกับบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 295/2553 เรื่อง การใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการประกอบพิธีฮัจญ์ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา วินิจฉัยว่าการประกอบพิธีฮัจญ์เป็นการประกอบพิธีกรรมเฉพาะตัวหรือการไปสักการะสังเวชนียสถานหรือประกอบพิธีอื่นใดลักษณะเดียวกันซึ่งไม่ปฏิบัติต่อหน้าที่พลเมืองและศีลธรรมอันดี ย่อมมีสิทธิที่จะใช้เสรีภาพในการปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง</p>
<p>9.3 เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างจัดทำหมวกกระดาษ ค่าจ้างพิมพ์คู่มือประชาสัมพันธ์โครงการการท่องเที่ยว และค่าจ้างประชาสัมพันธ์โครงการการท่องเที่ยวเทศบาล ต.รูขจัน ไหว้พระ ไหว้เจ้า เสริมมงคลชีวิต ค่าจ้างทำสื่อสิ่งพิมพ์ไวเนลพร้อมติดตั้ง และค่าจัดทำใบปลิว</p> <p>ป้ายไวเนลและคู่มือประชาสัมพันธ์ที่ภาพนายกเทศมนตรีบนป้ายประชาสัมพันธ์เทศบาลชี้แจงว่า ภาพที่ปรากฏบนคู่มือการท่องเที่ยวเป็นเพียงการประชาสัมพันธ์เชิญชวนเข้าร่วมตามโครงการท่องเที่ยวเท่านั้นโดยไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำการประชาสัมพันธ์ส่วนตัวนายกเทศมนตรีแต่อย่างใด โดยสังเกตจากปกหน้าเป็นรูปพระและปกหลังเป็นรูปแผนที่ท่องเที่ยว</p>	<p>ค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นการฟุ่มเฟือยไม่จำเป็นที่จะต้องดำเนินการ และสิ้นเปลืองงบประมาณ ทั้งยังสวนทางกับนโยบายรณรงค์ภาวะลดโลกร้อน และโครงการสร้างจิตสำนึกลดปริมาณขยะที่เทศบาลจัดทำอีกด้วย</p> <p>การจัดทำคู่มือประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวมีลักษณะเป็นรูปเล่มโดยมีหน้าปกเปิดได้สองด้าน หน้าปกขวาเป็นรูปพระ ส่วนหน้าปกซ้ายเป็นภาพนายกเทศมนตรี ซึ่งจะพับด้านใดเป็นปกก็ได้ และสำหรับกรณีการจัดทำป้ายไวเนล นั้นแม้ภาพจะแสดงให้เห็นถึงกิจกรรม โดยมีได้ระบุชื่อนายกเทศมนตรี แต่องค์ประกอบภาพเน้นภาพนายกเทศมนตรีในกิจกรรม และบุคคลทั่วไปในท้องถิ่นย่อมทราบว่าเป็นนายกเทศมนตรี กรณีนี้จึงเข้าข่ายเป็นการประชาสัมพันธ์เพื่อประโยชน์ส่วนบุคคล ไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 1877 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2550 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปรามกรณีองค์กรปกครองส่วน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ท้องถิ่นใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎร โดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กล่าวคือ การประชาสัมพันธ์ผลงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>อีกทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดจ้างดังกล่าวไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณโครงการตามที่ตั้งไว้ในเทศบัญญัติ และนอกจากนี้ยังพบว่ามีการพิมพ์ป้ายไวเนลที่ใช้ติดสะพานลอย จากเครื่องพิมพ์ไวเนลของเทศบาล ซึ่งมีการจัดทำในลักษณะป้ายข้อความเช่นเดียวกันกับที่เทศบาลจัดจ้างเพียงแต่มีขนาดไม่เท่ากันเท่านั้น</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อหาผู้รับผิดชอบใช้เงินส่งคืนคลังเทศบาล</p> <p>การจัดโครงการควรมีการพิจารณาขอบเขตในการทำโดยคำนึงถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อมิให้ระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการนั้นไร้สภาพบังคับ และเป็นภาระเสียหายต่อระเบียบแบบแผนอันดีของทางราชการ และเพื่อรักษาไว้ซึ่งวินัยทางการเงินการคลังและความสงบเรียบร้อยในการปฏิบัติตามระเบียบ ซึ่งเป็นธรรมาภิบาลที่ดี ในโอกาสต่อไปอย่าให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p> <p>ให้สั่งการผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณโครงการตามที่ตั้งไว้ในเทศบัญญัติ โดยงานใดที่ต้องดำเนินการทางพัสดุก็ดำเนินการด้วยวิธีการพัสดุเช่นเดียวกับการจ้างเหมารถยนต์โดยสารในโครงการฝึกอบรมต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบงบประมาณในโครงการที่เกิดขึ้นจริง ประโยชน์ในการควบคุมงบประมาณ</p>
<p>10. โครงการสืบสานวัฒนธรรมเกี่ยวกับการดำเนินชีวิตของคนในชุมชน</p> <p>เบิกจ่ายเป็นการจ้างเหมาประกอบอาหารทำโรงทาน งานพระราชทานเพลิงศพพระสมณศักดิ์</p>	<p>การจัดทำโรงทานถือเป็นการทำบุญตามจิตศรัทธาส่วนบุคคล จึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้ เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	ให้ติดตามขอผลการพิจารณาวินิจฉัยจากผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดทราบโดยเร็ว
11. ค่าใช้จ่ายในการจัดงานเกษียณอายุราชการ เบิกจ่ายเงินซื้อต้นไม้มงคลพร้อมกระถาง เพื่อแสดงมุทิตาจิตแก่พนักงานและลูกจ้างเทศบาลที่เกษียณอายุราชการ เบิกค่าจ้างทำของที่ระลึก (ภาพถ่ายพร้อมกรอบรูป) สำหรับพนักงานและลูกจ้างเทศบาลที่เกษียณอายุราชการ	การจัดซื้อสิ่งของให้กับพนักงานและลูกจ้างเทศบาลเมืองพัทลุงที่เกษียณอายุราชการ ถือเป็นรายจ่ายส่วนบุคคล ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการใดกำหนดให้เบิกจ่ายได้ จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามระเบียบเบิกจ่าย ฯ พ.ศ. 2547 ข้อ 67
12. การเบิกจ่ายค่าจัดซื้อเสื้อม่อฮ่อม สำหรับใส่ในขบวนแห่ในโครงการสืบสานประเพณีก่อเจดีย์บุญกองข้าวใหญ่	<p>การจัดซื้อดังกล่าวไม่ใช่กิจกรรมโดยตรงในการจัดงาน เป็นค่าใช้จ่ายเกิดความจำเป็น และไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เป็นการตั้งงบประมาณรายจ่ายในลักษณะฟุ่มเฟือย เกินความจำเป็นและเป็นรายจ่ายในลักษณะการประชาสัมพันธ์ ถึงแม้จะไม่ลงชื่อบนเสื้อก็ตาม เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/1347 ลงวันที่ 19 พ.ค. 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องกันกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ</p> <p>สาเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีความเข้าใจคลาดเคลื่อน ไม่ได้พิจารณาปฏิบัติตามหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ด้วยความรอบคอบ จึงมีการปฏิบัติขัดต่อหนังสือสั่งการบางฉบับโดยไม่ได้ตั้งใจ</p> <p>ขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด ในโอกาสต่อไป และขอให้ผู้บังคับบัญชาทุกลำดับชั้น ตลอดจนผู้บริหารติดตามดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบอย่างใกล้ชิด อย่าให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>13. เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างทำอาหารและน้ำดื่มสำหรับผู้เข้าร่วมงานประเพณีกินสลากหลวง</p>	<p>เนื่องจากการจัดทำสลากภัต เป็นพิธีกรรมความเชื่อของแต่ละบุคคล เป็นการทำบุญตามความพร้อมที่มีอยู่ จึงเป็นเรื่องของปัจเจกบุคคล จึงไม่ใช่การส่งเสริมสนับสนุนด้านศาสนา ค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมกิจการทางศาสนาและวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น แต่เป็นเรื่องการทำบุญตามกำลังศรัทธาความเชื่อของแต่ละบุคคล ซึ่งผู้บริหาร สมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานจ้าง ที่มีจิตศรัทธาร่วมกันบริจาค ตามกำลังทรัพย์แต่ละบุคคล และไม่มีระเบียบข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ จึงไม่สามารถนำมาเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของเทศบาลได้</p> <p>เป็นการไม่ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67</p>
<p>14. เบิกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายโครงการประกวดชุมชนในบ้านสะอาด หน้าบ้านน้อมอง ซึ่งจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับการประกวดชุมชน</p> <p>เทศบาลชี้แจงว่าการเบิกจ่ายดังกล่าวเทศบาลได้ถือปฏิบัติตามหนังสือซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 4</p>	<p>โครงการดังกล่าว เป็นการรณรงค์ให้ชุมชนรักษาความสะอาดบ้านของตนเอง หรือให้ความรู้ อันเป็นประโยชน์ต่อชุมชน ดังนั้น การจ่ายเงินรางวัลในการประกวดชุมชนในบ้านสะอาด จึงเป็นการเบิกจ่ายที่ไม่เหมาะสมและไม่ประหยัด เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ให้เรียกเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้องส่งคืนคลัง หากไม่สามารถเรียกคืนได้ให้หาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายและกำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าว โดยเคร่งครัด</p>
<p>15. เบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีบุญกลางบ้านและศาลปู่ตา โครงการถวายเทียนพรรษา เป็นการมอบเงินให้หมู่บ้านเพื่อนำไปเป็นปัจจัยถวายพระ</p>	<p>สดง.พิจารณาแล้ว ไม่มีกิจกรรมหรือวิธีการที่บ่งบอกว่าเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการสืบสานประเพณีแต่ประการใด เป็นเพียงนำเงินไปมอบให้หมู่บ้านเพื่อนำไปถวายพระ</p> <p>ให้เรียกเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้องส่งคืนคลัง</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	หากไม่สามารถเรียกคืนได้ให้หาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายและกำกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวโดยเคร่งครัด
<p>16. จัดจ้างการแสดงวงดนตรี นักร้อง และการแสดงโขน ในการจัดงานวันพ่อ วันแม่ และวันลอยกระทง</p>	<p>การเบิกจ่ายค่าจ้างเหมาวงดนตรีนักร้อง และการแสดงโขน เป็นจำนวนเงินค่อนข้างสูง ซึ่งไม่ใช่สาระสำคัญของการจัดงานโครงการ หากไม่ได้จ้างวงดนตรี นักร้อง และการแสดงโขน ก็สามารถจัดงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้ จึงเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและไม่ประหยัดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะที่ไม่สามารถตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง และพุ่มเพื่อยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อฐานะการคลังของเทศบาล ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปรามกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ</p> <p>พิจารณาสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดทำงบประมาณและใช้จ่ายเงินงบประมาณของเทศบาล โดยคำนึงถึงความจำเป็น ความเหมาะสม ความประหยัด และประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ หากยังละเลยอันเป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้องอาจมีความผิดตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>17. ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อข้าวสารอาหารแห้ง และเครื่องไทยธรรม โครงการจัดงานสงกรานต์ โครงการจัดงานวันขึ้นปีใหม่ โครงการ</p>	<p>การที่เทศบาลใช้เงินงบประมาณจัดซื้อข้าวสาร อาหารแห้ง เพื่อให้ผู้บริหาร หรือพนักงานเทศบาลถวายพระสงฆ์ ไม่ใช่กิจการที่อยู่</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>จัดงานวันแม่แห่งชาติ</p> <p>เทศบาลตั้งเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในแผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ งานศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว เพื่อแสดงถึงการสืบทอดประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของไทยตามโครงการดังกล่าว ซึ่งขณะเดียวกันประชาชนที่มาร่วมโครงการต่าง ๆ จัดเตรียมข้าวสารอาหารแห้งของตนเองมาถวายพระสงฆ์ตามจิตศรัทธา และตามอัธยาศัยของแต่ละคน</p>	<p>ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการส่งเสริมศาสนา หรือบำรุงรักษาศิลปะ หรือเป็นการส่งเสริมจารีตประเพณี และวัฒนธรรมของท้องถิ่นแต่อย่างใด การถวายข้าวสารอาหารแห้ง แต่พระสงฆ์เป็นเรื่องความเชื่อและจิตศรัทธา เฉพาะตัวของแต่ละบุคคลเท่านั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหาย</p> <p>พิจารณาสั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ส่งคืนคลังโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงเพื่อมารับผิดทางละเมิดหาผู้รับผิดชอบใช้เงินต่อไป</p>
<p>18. องค์การบริหารส่วนตำบลจัดงานประเพณีเทศกาลกินปลา โดยเบิกจ่ายเป็นค่าเสื้อมือห่อ และผ้าขาวม้า ให้แก่ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงานส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน</p>	<p>ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้องส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้ศึกษากฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยก่อนการเบิกจ่ายเงินทุกครั้งเพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>19. เทศบาลอนุมัติเบิกจ่ายเงินยืมนอกงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่ายจัดงานวัน อปพร. ให้แก่เจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อนำไปจัดหาวัสดุอุปกรณ์ ค่าอาหารและเครื่องดื่ม ในการจัดงานพิธีถวายราชสักการะพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 5 เนื่องในวันท้องถิ่นไทย</p> <p>มีการเบิกจ่ายจัดซื้อของรางวัล เป็นอุปกรณ์ไฟฟ้า ประกอบด้วยเครื่องซักผ้า ที่วีซีดี ไมโครเวฟ และพัดลมตั้งโต๊ะ เพื่อมอบให้กับ อปพร. ดีเด่น</p> <p>ในขณะเดียวกัน ก็ได้มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดทำโล่ประกาศเกียรติคุณ อปพร. ดีเด่นด้วย แสดงว่าการจัดงาน อปพร. ครั้งนี้ มีการมอบรางวัลซ้ำซ้อน</p>	<p>เทศบาลจัดหาสิ่งของเพื่อมอบให้กับ อปพร. ดีเด่น ซ้อนกัน 2 รายการ จึงเป็นการดำเนินการแบบไม่ประหยัด ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่นโดยให้เบิกตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ ซึ่งรายการอุปกรณ์ไฟฟ้านั้น เห็นว่ามีใช้รายการที่จำเป็น เนื่องจากมีการมอบโล่ประกาศเกียรติคุณไปแล้ว การจัดซื้อของรางวัลเครื่องใช้ไฟฟ้าซ้ำซ้อนกับโล่ประกาศเกียรติคุณในครั้งนี้ จึงมีผลทำให้ทางราชการเสียหาย</p> <p>ขอให้เทศบาลแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนความรับผิดชอบหาผู้รับผิดชอบ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>20. เทศบาลเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ในโครงการบวงสรวงพระบรมราชานุสาวรีย์สมเด็จพระปิยมหาราช เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายปัจจัยถวายพราหมณ์ผู้ทำพิธีบวงสรวง ค่าจตุปัจจัยถวายพระสงฆ์ ค่าเงินเหรียญของขวัญจากเทพค่านับสนุนชุดการแสดงในพิธีบวงสรวง</p> <p>มีวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อน้อมรำลึกถึงพระคุณอันยิ่งใหญ่ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาจุฬาลงกรณ์ฯ พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 เพื่อแสดงออกถึงความจงรักภักดีของพสกนิกร เพื่อเสริมสร้างพลังศรัทธา ผสานความเชื่อและความกลมกลืนในศาสนาพุทธ – พราหมณ์ แลเพื่อสร้างความสมัครสมานสามัคคีและความสามัคคีในสังคมและชุมชน</p>	<p>ขอใช้ความเสียหายคืนแก่เทศบาลต่อไป</p> <p>ทางราชการได้ประกาศให้วันที่ 23 ตุลาคมของทุกปี เป็นวันที่ระลึกสำคัญของชาติเรียกว่า “วันปิยมหาราช” และกำหนดให้เป็นวันหยุดราชการ ซึ่งหน่วยงานราชการ เอกชน นักเรียน นิสิตนักศึกษาและประชาชน จะร่วมกันวางพวงมาลาดอกไม้สักการะและถวายบังคม เพื่อเป็นการรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว และทำบุญตักบาตรอุทิศเป็นพระราชกุศล นอกจากนี้ยังมีการจัดนิทรรศการเผยแพร่พระราชประวัติและพระราชกรณียกิจของพระองค์ อันเป็นการประกาศเกียรติคุณแต่โครงการบวงสรวงพระบรมราชานุสาวรีย์สมเด็จพระปิยมหาราชที่เทศบาลจัดขึ้นนั้น ตามหมายกำหนดการประกอบพิธีเริ่มโดยคณะพราหมณ์ตั้งเครื่องบวงสรวงเสวยและสิ่งของบูชาเทพ ในพิธีพราหมณ์จะพรมน้ำทิพย์จากเทพแก่ผู้เข้าร่วม และมอบเหรียญบูชาองค์พระบรมราชานุสาวรีย์ให้ประธานเพื่อมอบแก่ผู้เข้าร่วมพิธี จะเห็นได้ว่าเป็นการประกอบพิธีกรรมตามความเชื่อของแต่ละบุคคล จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการจัดทำกิจกรรมด้านการบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณได้</p> <p>ให้ผู้บริหารสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนคลังเทศบาล และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเทศบาลได้รับความเสียหายให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้มีอำนาจอนุมัติตรวจสอบโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ที่บรรจุไว้ในงบประมาณรายจ่าย เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์โดยตรง โดยถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด</p>
<p>21. โครงการจัดกิจกรรมรณรงค์สวมหมวกนิรภัยโดยการเบิกจ่ายค่าจัดซื้อหมวกนิรภัย เพื่อแจกให้กับผู้เข้าร่วมโครงการ</p>	<p>การดำเนินการดังกล่าวเป็นการไม่ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของหนังสือสั่งการที่ มท 0601/ว 101 ลงวันที่ 12 มกราคม 2547 เรื่อง การ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>รณรงค์โครงการขับเคลื่อนเปิดไฟส่องหมวกที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถตั้งงบประมาณหรือใช้เงินสะสมมาสนับสนุนการดำเนินการได้ เพื่อจัดหาหมวกนิรภัยให้กับประชาชนหรือชุมชนในระบบผ่อนชำระ มิใช่เป็นการแจกจ่าย และการจัดหาของแจกในเรื่องดังกล่าวไม่มีระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการใดกำหนดให้กระทำได้</p> <p>ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลเรียกเงินจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบส่งคืนคลัง และในการเบิกจ่ายครั้งต่อไปควรศึกษาระเบียบและหนังสือสั่งการต่างๆ ให้รอบคอบ</p>
<p>22. เทศบาลเบิกจ่ายเงินเพื่อจ่ายเป็นค่าจัดซื้อของรางวัลสำหรับอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ในงานวันอาสาสมัครสาธารณสุขแห่งชาติ โดยเป็นโครงการที่ชมรมอสม. มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ของรางวัลจากเทศบาล</p>	<p>โครงการดังกล่าวมิใช่กิจกรรมในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล จึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากงบประมาณได้</p> <p>การเบิกจ่ายเงินไม่ถูกต้องตามระเบียบและไม่มีระเบียบให้เบิกจ่าย จึงเบิกจ่ายไม่ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67</p>
<p>23. การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ</p> <p>1) โครงการแห่เจ้าพ่อ มีวัตถุประสงค์โครงการเพื่อเป็นการอนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีที่ดีของท้องถิ่น เพื่อเป็นการฟื้นฟูประเพณีการแห่เจ้าพ่อจ้อย โดยการแห่เจ้าพ่อจ้อยเป็นความเชื่อ และศรัทธาในกลุ่มประชาชนชาวไทยเชื้อสายจีน และเฉพาะท้องถิ่นเท่านั้น</p> <p>2) โครงการจัดงานเทศกาลตรุษจีน เบิกค่าใช้จ่ายเป็นค่าจ้างการแสดงกายกรรมจีน พิจารณาว่าเทศกาลตรุษจีนเป็นความเชื่อ และความศรัทธาในเรื่องความกตัญญูต่อบรรพบุรุษของแต่ละครอบครัวในกลุ่มประชาชนชาวไทยเชื้อสายจีนบางส่วน</p>	<p>เนื่องจากเป็นการเบิกจ่ายที่ไม่มีระเบียบกำหนด และไม่ถูกต้องตามหลักการบริหารการปกครอง ทำให้ระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการนั้นไร้สภาพบังคับ และไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนอันดีของทางราชการ และเพื่อรักษาไว้ซึ่งวินัยทางการคลังและความสงบเรียบร้อยในการปฏิบัติตามระเบียบซึ่งเป็นธรรมาภิบาลที่ดี ขอให้ผู้รับผิดชอบชดใช้คืนเงินแก่คลังเทศบาล</p>
<p>24. ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน โครงการ “อบจ. สัจจร” เพื่อพัฒนาชีวิต ประจำปีโดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อรับทราบปัญหาความเดือดร้อน</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว1347 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>และความต้องการของประชาชนในพื้นที่และหาแนวทางแก้ไข เพื่อให้เห็นสภาพความเป็นอยู่ที่แท้จริงของประชาชนในชนบทที่ห่างไกลความเจริญเพื่อแก้ไขให้ตรงจุด เพื่อลดค่าใช้จ่ายของประชาชน รวมทั้งสร้างขวัญกำลังใจในการดำเนินชีวิต เพื่อสร้างสัมพันธ์ไมตรีและทัศนคติที่ดีระหว่างประชาชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ของ อบจ. จากการตรวจสอบพบว่ามีค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ และไม่จำเป็นและประหยัด ดังนี้</p> <p>1) จัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค เพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชน ผู้ด้อยโอกาส ในการพบปะประชาชนเพื่อดูแลทุกข์สุขของประชาชน เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นในการจัดโครงการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ</p> <p>2) จ้างเหมาศิลปินนักร้องและนางรำ เพื่อจัดแสดงในการพบปะประชาชนเพื่อดูแลทุกข์สุขของประชาชน ไม่เป็นกิจกรรมหรือเครื่องมือในการบ่งชี้ให้เห็นปัญหาความเดือดร้อนสภาพความเป็นอยู่ที่แท้จริง</p>	<p>ท้องถิ่น</p> <p>ขอให้เรียกเงินคืน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นกับการจัดโครงการฯ ดังกล่าว คืนคลังองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ โดยเร็ว และพิจารณาและกำชับเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือฯ ดังกล่าวอย่างเคร่งครัดพิจารณาถึงความจำเป็นและประหยัดตามเจตนารมณ์ของหนังสือดังกล่าวในโอกาสต่อไป</p>
<p>25. เทศบาลเบิกจ่ายค่าอาหารกลางวันและอาหารว่าง สำหรับเจ้าหน้าที่เครือข่ายเยี่ยมบ้านเด็ก ตามโครงการวัยใส ใส่ใจทำดี</p>	<p>จากการตรวจสอบโครงการดังกล่าวพบว่า มีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้กับเจ้าหน้าที่เครือข่ายเยี่ยมบ้านเด็ก จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าอาหารกลางวันและอาหารว่างได้ เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67</p> <p>ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินค่าอาหารและค่าของว่าง ส่งคืนคลังเทศบาล พร้อมทั้งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ถือปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>26. เทศบาลเบิกค่าใช้จ่ายตามโครงการนิทรรศการวิชาการโรงเรียน มีค่าใช้จ่ายที่เบิกไม่ได้แอบแฝงอยู่ ได้แก่ กาแฟหรืออินวัน ไมโล เครื่องสำอางอย่างดี</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67 และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1961 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2556 เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติกรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน</p>
<p>15. โครงการคัดเลือกบุคคลากรดีเด่นเบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาทำโล่รางวัลกตกรตทองเหลือง 5 อัน เป็นเงิน 6,000 บาท และเบิกจ่ายจัดซื้อพัสดุลม</p>	<p>ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0803/ว 526 ลงวันที่ 16 พฤษภาคม 2546 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าโล่และค่ากรอบวิทยาศาสตร์ใบประกาศเกียรติคุณ เบิกจ่ายค่าโล่ได้อัตราโล่ละ 650 บาท ดังนั้น จึงเบิกจ่ายได้จำนวน 3,250 บาท (650x5) เป็นการเบิกเกินจำนวน 2,750 บาทให้นำเงินส่งคืนคลัง</p>