

ค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์และผู้สูงอายุ

ข้อบกพร่อง การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานวันสงกรานต์

- แจกของที่ระลึกให้กับผู้มาร่วมงาน เช่น พัดลม เสื้อปักเชิด กระติกน้ำผ้าเช็ดตัว ถุงยังชีพ ผ้าห่ม ชุดขาวผู้สูงอายุ ชาย - หญิง กรอบแว่นตาผ้าขาวม้า ชันเงิน ปิ่นโต ผ้าถุง ฯลฯ
 - จัดซื้อข้าวสารอาหารแห้งถวายพระสงฆ์ เครื่องอุปโภคบริโภค
 - จ้างเหมาประกอบอาหาร (โต๊ะจีน) พร้อมน้ำดื่ม เลี้ยงผู้สูงอายุและผู้ร่วมงาน
 - จ้างเหมาบริการรถโดยสารประจำทาง รับ-ส่ง ผู้สูงอายุ
 - ค่าชุดเครื่องแต่งกายผู้เข้าร่วมงาน เช่น เสื้อเสื่อลายดอก เครื่องแต่งกาย AEC ให้กับผู้เข้าร่วม
- ขบวนแห่งานวันสงกรานต์
- ค่าจ้างเหมาหรรสพ ได้แก่ คณะหมอลำ วงดนตรี ลิเก คณะตลก แดนเซอร์
 - จ่ายเงินรางวัลการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง)
 - จัดทำป้ายไวณิลประชาสัมพันธ์ ระบุชื่อนายก อบท.

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อบท. กำหนดให้ อบท.ถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณีที่ทำเนิกรเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อบท. เป็นสำคัญ
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อบท. ดังนี้
 - 1) ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจโดย อบท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน
 - 2) กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
 - 3) กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์
 - 4) หากมีการจัดประกวด แข่งขัน มีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3474 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบทุนและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อบท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า

1) วัสดุสิ่งของที่ อปท. นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อปท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อปท.

2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อปท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่ต้องประกอบของภาพบ่งบอกถึงกิจกรรมนั้น ๆ

3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่อไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น

4) อปท. ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

4. ระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท. จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่ง การกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

ความหมาย ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542

1) “จำเป็น” หมายถึง ต้องเป็นอย่างนั้น ต้องทำ ขาดไม่ได้ ดังนั้น กิจการที่ อปท. ทำจึงต้องเป็นกิจการที่จำเป็น ขาดไม่ได้

2) “ประหยัด” หมายถึง ยับยั้ง ระมัดระวัง ใช้จ่ายแต่พอควรแก่ฐานะ

3) “จารีตประเพณี” หมายถึง ประเพณีนิยมและประเพณีที่สืบมาถ้าฝ่าฝืนถือว่าเป็นผิดหรือชั่ว

4) “ภูมิปัญญาท้องถิ่น” หมายถึง พื้นความรู้ความสามารถท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งโดยเฉพาะ

5) “วัฒนธรรม” หมายถึง สิ่งที่ทำให้ความเจริญงอกงามให้แก่หมู่คณะวิถีชีวิตของหมู่คณะ ดังนั้น การที่กฎหมายกำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการบำรุงรักษาวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จึงต้องพิจารณาถึงวัฒนธรรมของท้องถิ่นแห่งนั้น ๆ ด้วย

“การจัดทำบริการสาธารณะ” หมายถึง การจัดให้มีการศึกษา เผยแพร่ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกให้กับ เด็ก เยาวชน และประชาชนในท้องถิ่นให้มีความรัก และหวงแหนศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น จัดสรรทรัพยากร และนำเทคโนโลยีมาใช้ในการดูแลรักษา บูรณศาสนสถาน โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และศิลปกรรมท้องถิ่น และการจัดให้มีกิจกรรมเพื่อส่งเสริม อนุรักษ์ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีที่เน้นเอกลักษณ์ความเป็นไทย และท้องถิ่นและวิถีชีวิตของคนในชุมชนของตนเอง

หนังสือชกซ้อม เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ จารีตประเพณีท้องถิ่น

4. นส. มท. ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เม.ย. 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดูแลส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดี

ของ อปท. กำหนดว่า อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของอปท. เกี่ยวกับการบำรุงรักษา จาริตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้องมีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป เช่น การจัดกิจกรรม ส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนทั่วไปในการปฏิบัติ ตามแบบอย่างประเพณี หรือวัฒนธรรมไทย” มิใช่ส่งเสริมสนับสนุนหรือบำรุงจาริตประเพณี หรือ วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยการออกค่าใช้จ่ายให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะประกอบพิธีกรรมอย่างใด อย่างหนึ่งที่เป็นเรื่องเฉพาะตัวที่บุคคลนั้นจะต้องกระทำตามประเพณี หรือวัฒนธรรมที่บุคคลนั้นเชื่อถือ หรือ ปฏิบัติซึ่งบุคคลนั้นมีสิทธิ และเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๗ โดยบุคคลนั้นจะต้องกระทำด้วยค่าใช้จ่ายของตนเอง

การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการจัดงาน โดยคำนึงถึง....

1. เป็นการบำรุงรักษาศิลปะ จาริตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
2. การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ต้องพิจารณากิจกรรมตามโครงการด้วยว่ากิจกรรมนั้นเป็น กิจกรรมแห่งประเพณีหรือไม่
3. การจะเบิกจ่ายเงินตามรายจ่ายแห่งกิจกรรมมีระเบียบ หรือหนังสือสั่ง การกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้เบิกจ่ายไว้หรือไม่
4. การแจกสิ่งของให้ประชาชนมิใช่กิจกรรมโดยตรงตามโครงการส่งเสริมคุณธรรมตามหลัก พระพุทธศาสนา หากไม่แจกสิ่งของก็ไม่เป็นผลให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์แต่อย่างใด จึงเป็นการ ดำเนินการเกินความจำเป็น
5. ไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง
6. เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น
7. การแจกสิ่งของเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลแม้จะไม่ลงชื่อ บนสิ่งของที่แจกก็ตาม

ข้อบกพร่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานประเพณีวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. โครงการจัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุเนื่องในประเพณีสงกรานต์</p> <p>มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงความกตัญญูกตเวทีต่อผู้สูงอายุ เพื่อรณรงค์ให้สังคมตระหนักในคุณค่าพร้อมยกย่องเชิดชูผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมการรวมกลุ่มผู้สูงอายุ เพื่อการเรียนรู้และใช้ศักยภาพอย่างสร้างสรรค์ เพื่อร่วมสืบสานประเพณี วัฒนธรรมอันดีงาม ให้คงอยู่สืบไป</p> <p>2. เบิกจ่ายเป็นค่าเครื่องอุปโภคบริโภค ข้าวสาร ผ้าเช็ดตัว ผ้าขาวม้า โอวัลติน เป็นต้น</p>	<p>การจัดทำโครงการดังกล่าวเป็นการสืบสานดำรงไว้ซึ่งประเพณี วัฒนธรรมอันดีงาม โดยวิถีปฏิบัติสืบต่อกันมา จะมีการสงฆ์น้ำพระ รดน้ำขอพรจากผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่จำเป็นของโครงการ หากไม่มีกิจกรรมเหล่านี้ อาจทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์</p> <p>ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือให้แนวทางการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ตามหนังสือ ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. โดยให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็น และประหยัด และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ให้ดำเนินการจัดงานต่าง ๆ อยู่ในอำนาจหน้าที่โดย อปท. ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการ เป็นกิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และกิจกรรมนั้น ต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์</p> <p>การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเครื่องอุปโภคบริโภค มีลักษณะเป็นการซื้อของมาเพื่อแจกจ่าย อันเป็นการใช้จ่ายที่ฟุ่มเฟือย เกินความจำเป็น ไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการจัดงานโครงการจัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุเนื่องในประเพณีสงกรานต์ และไม่เกี่ยวข้องต่อการบรรลุผลตามวัตถุประสงค์โครงการที่กำหนดไว้ ซึ่งหากไม่มีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวแล้ว โครงการก็ยังดำเนินการต่อไปได้ จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าว ทำให้เทศบาลได้รับความเสียหาย</p>
<p>3 จัดโครงการกิจกรรมวันผู้สูงอายุ (วันกตัญญู)</p> <p>มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวในชุมชน ส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนในตำบลได้แสดงความรักและ</p>	<p>ประเพณีการจัดกิจกรรมงานวันผู้สูงอายุ มีพิธีรดน้ำขอพรผู้สูงอายุเป็นการขอขมาและขอรับพรจากผู้ใหญ่เพื่อเป็นสิริมงคลแก่ตน การจัดกิจกรรมดังกล่าวถือเป็นการสืบ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ความกตัญญูต่อผู้สูงอายุ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมของอปท.และส่งเสริมสืบสานวัฒนธรรมประเพณีวันผู้สูงอายุที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี</p> <p>เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อพัดลม เพื่อมอบเป็นของขวัญให้ผู้สูงอายุ</p>	<p>ทอดประเพณีและวัฒนธรรมอันดี ในการรำลึกและให้ความสำคัญแก่ผู้สูงอายุในชุมชน</p> <p>การจัดซื้อของขวัญเพื่อมอบให้ผู้สูงอายุที่มาร่วมกิจกรรมดังกล่าวในมูลค่าสูง และมีวัตถุประสงค์เพื่อแจกจ่ายเป็นหลัก ไม่สอดคล้องกับการจัดกิจกรรมงานประเพณี และไม่ใช้การบำรุงรักษาศิลปะ ตาริตประเพณีท้องถิ่น ตามมาตรา 50 ข้อ 8 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ.2546 ไม่ใช่กิจกรรมที่สื่อว่าเป็นการส่งเสริมประเพณีสงกรานต์แต่อย่างใดจึงเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และไม่มีระเบียบให้เบิกจ่ายได้เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปสาระสำคัญว่าให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 67 ที่กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดได้ ทั้งนี้การจัดซื้อวัสดุหรือครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายราษฎรนั้นจะกระทำได้ในกรณีเป็นกิจกรรมที่ช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2543 ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543และหนังสือกรมการปกครองที่มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 สรุปว่ากิจกรรมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนดำเนินการศึกษาปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนและจัดทำโครงการแสดงสาระสำคัญของงานที่ต้องปฏิบัติแล้วบรรจุเข้าเป็นแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดทำร่างงบประมาณรายจ่าย</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>4. จัดซื้อเสื้อปกเชิด เสื้อลายไทย ผ้าขนหนู ผ้าห่มแพร เพื่อมอบเป็นของขวัญรางวัลสำหรับผู้เข้าร่วมกิจกรรม</p>	<p>การจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกเป็นของขวัญของรางวัลให้แก่ผู้ร่วมกิจกรรมวันสงกรานต์ มีใช้กิจกรรมที่ทำให้ประชาชนตระหนักถึงขนบธรรมเนียมประเพณีไทยวันสงกรานต์ หรือสนับสนุนให้เกิดความรักในสถาบันครอบครัว หรือส่งเสริมให้ประชาชนได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของผู้สูงอายุ หรือเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนมีความสามัคคีร่วมมือร่วมใจกันจัดกิจกรรมเพื่อชุมชน ตามวัตถุประสงค์ของโครงการและการจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกจ่ายจำนวนมาก เป็นค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็น และไม่ประหยัด ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ แม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบวงและกำหนดมาตรการป้องกันปมการปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ อีกทั้งมิใช่เป็นการซื้อสิ่งของแจกเพื่อสงเคราะห์ประชาชน ตามนัยหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543 เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543</p>
<p>5.เบิกจ่ายเป็นค่ากระติกน้ำ และผ้าเช็ดตัว เพื่อแจกเป็นของขวัญของที่ระลึกให้แก่ผู้ร่วมงานสงกรานต์</p>	<p>การจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกให้ผู้ร่วมงานซึ่งเป็นผู้สูงอายุในเทศกาลวันสงกรานต์ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50(7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และ (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลมีหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนา และบำรุงศิลปะ จารีตประเพณีที่สืบต่อไปอย่างยั่งยืน มิได้มีหน้าที่เป็นผู้จัดหาสิ่งของเพื่อแจกให้แก่ผู้สูงอายุในวันเทศกาลต่างๆ และยังเป็น การไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>6.เบิกจ่ายเป็นค่าถุงยังชีพ ผ้าห่ม เสื้อ กระติกน้ำ ผ้าเช็ดตัว เป็นต้น เพื่อแจกจ่ายเป็นของที่ระลึก</p> <p>ซึ่งวัตถุประสงค์ในการจัดงานวันสงกรานต์ เพื่ออนุรักษ์และส่งเสริมขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมของไทย เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสแสดงความรักต่อผู้อาวุโส การแจกของที่ระลึกไม่ใช่จารีตประเพณีวันสงกรานต์และวันผู้สูงอายุ และไม่ใช่วาระสำคัญของการจัดงาน</p>	<p>การจัดซื้อและแจกของที่ระลึกไม่ใช่กิจกรรมโดยตรงในการจัดงานวันสงกรานต์ หรืองานวันพ้อเป็นค่าใช้จ่ายเกินความจำเป็น และไม่เป็นการบรรเทาความเดือนร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50(7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และ (8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลมีหน้าที่ส่งเสริมการพัฒนา และบำรุงศิลปะ จารีตประเพณีที่ดั่งามสืบต่อไปอย่างยั่งยืน มิได้มีหน้าที่เป็นผู้จัดหาสิ่งของเพื่อแจกให้แก่ผู้ร่วมงานในวันเทศกาลต่างๆ และยังเป็น การไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์แม้จะไม่ลงชื่อบนสิ่งของที่แจกก็ตาม เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๔๗๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เรื่อง ขอให้ทบวงและกำหนดมาตรการป้องกันกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ ดังนี้</p> <p>ข้อ ๓ กำหนดว่า การให้ความช่วยเหลือจะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และการดำเนินการดังกล่าวจะต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายเพื่อประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น</p> <p>ข้อ ๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการและแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจังไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล</p> <p>ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนโดยเร็วและกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้ถือปฏิบัติในการตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามหนังสือ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>กระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๑๓๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดโดยสรุปว่าให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ</p>
<p>7. อบจ. เบิกเงินตามงบประมาณรายจ่ายเป็นค่าผ้าห่มแพร ค่าของขวัญ เพื่อมอบเป็นของขวัญสำหรับผู้สูงอายุที่มาร่วมงาน</p> <p>ชี้แจงสรุปได้ว่า การจัดซื้อของขวัญและของรางวัลเป็นกิจกรรมหนึ่งของโครงการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้สูงอายุซึ่งเป็นปณิธานบุคคลที่ควรเคารพ และได้สร้างคุณงามความดีให้กับลูกหลานและสังคมมาตลอดระยะเวลาการดำรงชีวิต และเพื่อกระตุ้นเตือนให้สังคมตระหนักถึงวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นที่ถือปฏิบัติสืบทอดกันมาในเทศกาลสงกรานต์และวันผู้สูงอายุแห่งชาติและเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 47 (7วิ) และเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”</p>	<p>ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 เรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้กำหนดลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัดไว้ในข้อ 1 (1) และ(2) โดยสรุปว่า “องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินงานโครงการที่มีขนาดใหญ่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด และเป็นการดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นสามารถดำเนินการได้” กิจกรรมการมอบของขวัญให้ผู้สูงอายุในการจัดงานวันผู้สูงอายุไม่ใช่กิจกรรมโดยตรงในการกระตุ้นเตือนให้สังคมตระหนักถึงคุณค่าของผู้สูงอายุ การแจกของไม่ใช่จารีตประเพณีในวันผู้สูงอายุ ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540</p> <p>ให้กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ อบจ. พ.ศ. 2540 และพระราชกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. ดังกล่าวข้างต้น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 1639 ลงวันที่ 17 เมษายน 2556 เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ</p>
<p>8. เบิกจ่ายเงินเป็นค่าของชำร่วยให้แก่ผู้สูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไป โดยจัดซื้อผ้าขนหนู ขนาด 24x48 นิ้ว</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>อปท. กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานของ อปท. ให้เบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงสถานการณ์คลังของ อปท.เป็นสำคัญ</p> <p>ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การแจกของชำร่วยที่ชัดเจนสำหรับผู้สูงอายุ เช่น คัดเลือกผู้สูงอายุตัวอย่างเพื่อให้ได้รับของชำร่วย หรือมูลค่าของชำร่วยต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมสอดคล้องกับโครงการ และต้องเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด</p> <p>ในโอกาสต่อไปขอให้ อปท.พิจารณาถึงความเหมาะสมของจำนวนคน และหลักเกณฑ์การแจกของชำร่วยและมูลค่าของชำร่วย โดยให้เบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัดโดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท.เป็นสำคัญ</p>
<p>9. เบิกจ่ายเป็นค่าของรางวัล ค่าชุดขาวผู้สูงอายุหญิง ค่าชุดขาวผู้สูงอายุชาย แจกจ่ายให้ผู้สูงอายุที่มาร่วมงาน</p> <p>10. เบิกจ่ายค่าของรางวัลให้ผู้สูงอายุในงานประเพณีสงกรานต์รดน้ำดำหัวผู้สูงอายุตำบล</p>	<p>การแจกจ่ายชุดขาวให้กับผู้สูงอายุตามโครงการวันผู้สูงอายุของ อปท. ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ว่า เพื่อเป็นการรณรงค์ให้ลูกหลานตระหนักถึงคุณค่าและความสำคัญของวันผู้สูงอายุ ส่งเสริมผู้สูงอายุได้มีโอกาสเข้าร่วมกิจกรรมและสนุกสนานกับเกมส์การแข่งขันที่เทศบาลจัดให้ เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาสังคมอันเกี่ยวกับคนชรา ส่งเสริมความสัมพันธ์ภาพอันดีระหว่างผู้สูงอายุกับครอบครัว ชุมชน สังคม และโรงพยาบาล และเพื่อให้กลุ่มผู้สูงอายุมีความสนใจเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพตนเองโดยการตรวจสุขภาพประจำปี โดยกิจกรรมของโครงการจัดงานวันผู้สูงอายุ (โดยแพทย์โรงพยาบาล) การประกวดขวัญใจผู้สูงอายุ และกิจกรรมรดน้ำขอพรผู้สูงอายุ ไม่มีกิจกรรมปฏิบัติธรรมของผู้สูงอายุมอบอยู่ในโครงการ</p> <p>เนื่องจากประเพณีรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุมีกิจกรรมหลักคือ ให้เด็กหรือผู้มีวัยน้อยกว่าได้รดน้ำผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุให้พรอวยพรให้มีความสุข เจริญรุ่งเรือง ซึ่งเป็นสิ่งแสดงความเคารพนับถือ กตัญญูต่อผู้สูงอายุ จึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดสิ่งของเป็นรางวัลตอบแทนผู้สูงอายุ ดังนั้นการจัดซื้อของรางวัลจึงเป็นการเบิกจ่ายที่ไม่จำเป็นและไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดประเพณีดังกล่าว</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ข้อ 4 หากโครงการที่จัดมีการจัดประกวดหรือ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	แข่งขันและมีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสม และสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น เหมาะสมและประหยัด
<p>11.โครงการน้ำดำหัวและคืนความสว่างให้กับผู้สูงอายุ ในเทศกาลวันสงกรานต์</p> <p>เบิกจ่ายเป็นค่ากรอบแว่นสายตาประกอบเลนส์ พร้อมทั้งมีการตรวจวัดสายตาผู้สูงอายุในพื้นที่</p> <p>ซึ่งโครงการดังกล่าวไม่มีเอกสารการสำรวจหรือรายงานของผู้ได้รับมอบหมายหรือกรรมการรายงานเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้สูงอายุที่ด้อยโอกาสและยากไร้ในการได้รับแว่นตาและไม่มีหลักฐานการประสานงานกับสำนักงานพัฒนาสังคมสงเคราะห์และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหรือหน่วยงานใดที่สงเคราะห์ในลักษณะเดียวกันให้ตรวจสอบ</p>	<p>การดำเนินการตาม พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 มาตรา 11 (5) ที่กำหนดให้การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือการบริการสาธารณะอื่น ตามมาตรา 11 (5) ได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ตาม พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ.2546 ข้อ 2 ได้กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการให้บริการสาธารณะอื่นในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นผู้รับผิดชอบ และตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 มาตรา 37 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดลักษณะ หรือการจัดให้มีอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ บริการขนส่งหรือบริการสาธารณะอื่น ให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งจาก พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 และ พ.ร.บ.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 ได้กำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้มีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>ดังนั้น การแจกแว่นตาให้กับผู้สูงอายุในเขต อปท. ไม่มีหลักฐานการประสานงานจาก สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดหรือหน่วยงานใดที่สงเคราะห์ในลักษณะเดียวกันให้ตรวจสอบ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าการเบิกจ่ายตามโครงการดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายที่ซ้ำซ้อนกับสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นหรือไม่</p> <p>ให้ประสานงานกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือดังกล่าว หากพบว่ารายใดที่ได้รับความช่วยเหลือในลักษณะเดียวกันแล้ว ให้หาผู้รับผิดชอบนำเงินส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบศึกษา</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>12. เบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อผ้าขาวม้า เป็นของชำร่วยให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ติดเชื้อ</p>	<p>ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ก่อนดำเนินการเบิกจ่ายโดยเคร่งครัด</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของอปท. กำหนดว่า ค่าใช้จ่ายในการจัดงานของ อปท. ให้เบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงสถานการณ์คลังของ อปท. เป็นสำคัญ</p> <p>ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การแจกของชำร่วยที่ชัดเจนสำหรับผู้สูงอายุ เช่น คัดเลือกผู้สูงอายุตัวอย่าง เพื่อให้ได้รับของชำร่วย หรือมูลค่าของชำร่วยต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมสอดคล้องกับโครงการ และต้องเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด</p>
<p>13. อปท. เบิกจ่ายเงินค่าจัดซื้อขันน้ำพานรอง เสื้อ ผ้าถุง ผ้าขาวม้า เพื่อใช้สำหรับงานประเพณีสงกรานต์</p>	<p>เป็นรายจ่ายที่ไม่มีระเบียบกฎหมายอนุญาตให้จ่ายได้ ซึ่งการใช้จ่ายเงินในลักษณะดังกล่าวไม่ใช่ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน ตาม นส. มท. ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลว. 19 พค. 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆของ อปท. เน้นกิจกรรมในลักษณะจัดซื้อวัสดุเพื่อแจกจ่ายเป็นหลักการแจกจ่าย หรือการให้ด้านวัตถุนั้น อาจได้ผลในระดับหนึ่งแต่ไม่คุ้มกับเงินที่ต้องลงทุนและไม่ทั่วถึงจึงเกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม</p> <p>ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล เพื่อมิให้เกิดปัญหาในข้อร้องเรียน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และเพื่อรักษาวินัยทางการเงินและการคลัง</p> <p>ดังนั้น ก่อนการอนุมัติจ่ายเงินทุกครั้ง ขอให้หัวหน้าหน่วยงานคลัง หรือเจ้าหน้าที่การเงินที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ตรวจฎีกาตรวจสอบรายจ่ายดังกล่าวว่ามีระเบียบอนุญาตให้นำมาเบิกเป็นค่าใช้จ่ายจากทางราชการได้หรือไม่ หากไม่ระเบียบ หรือหนังสือ มท. อนุญาตให้จ่ายได้ควรเสนอให้ผู้บริหาร</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>14. การจัดซื้อข้าวสารอาหารแห้งถวายพระสงฆ์</p>	<p>ขณะเดียวกันประชาชนที่มาร่วมโครงการ ได้จัดเตรียมข้าวสารอาหารแห้งของตนเองมาถวายพระสงฆ์ตามจิตศรัทธา และตามอัตภาพของแต่ละคน</p> <p>สดง.พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณจัดซื้อข้าวสารอาหารแห้งเพื่อให้ผู้บริหาร หรือพนักงานของเทศบาลถวายพระสงฆ์ไม่ใช่กิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการส่งเสริมศาสนาหรือบำรุงรักษาศิลปะ หรือเป็นการส่งเสริมจารีตประเพณีและวัฒนธรรมของท้องถิ่นแต่อย่างใด การถวายข้าวสารอาหารแห้งแด่พระสงฆ์เป็นเรื่องความเชื่อและจิตศรัทธาเฉพาะตัวของแต่ละบุคคลเท่านั้น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินจากเงินงบประมาณเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหายจึงพิจารณาสั่งการให้ผู้รับผิดชอบนำเงินที่ไม่สามารถเบิกจ่ายส่งคืนคลังท้องถิ่นโดยเร็ว หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด เพื่อหาผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย</p>
<p>15. ค่าจ้างเหมาประกอบอาหารพร้อมน้ำดื่มเลี้ยงผู้สูงอายุและร่วมกิจกรรมในครอบครัว จำนวน 2,000 คน</p>	<p>การตั้งงบประมาณรายจ่ายในการจัดงานวันสำคัญทางศาสนาและวัฒนธรรมในส่วนของงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างเหมาทำอาหารว่างและเครื่องดื่ม เพื่อเลี้ยงผู้ร่วมงานและเจ้าหน้าที่ เมื่อพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของการจัดงานแล้ว ค่าใช้จ่ายดังกล่าวมิได้มีความจำเป็นหรือมีส่วนสำคัญ หากไม่จัดเลี้ยงอาหารแล้ว จะทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์โครงการจัดงานได้ จึงเป็นรายจ่ายที่ไม่สอดคล้องตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงพิจารณาสั่งการให้ทบทวนการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการต่าง ๆ ซึ่งต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือสั่งการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด และในโอกาสต่อไปการจัดโครงการหรือจัดงานประเพณีควรชี้แจง หรือประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบถึงการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีไทย เพื่อให้เกิดความร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้เกิดรายจ่ายในลักษณะดังกล่าวอีก</p>
<p>16. เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจ้างเหมาประกอบอาหารสำหรับผู้เข้าร่วม</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ท้องถิ่น ซึ่งกำหนดว่าการจัดงานต่าง ๆ ทั้งกรณีที่ดีำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น ๆ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีการจัดงานประเพณี ซึ่งมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงเกินความจำเป็น หากพบว่ามี ความเสียหายแก่ทางราชการ ให้หาผู้รับผิดชอบชดใช้ความเสียหายดังกล่าว และพิจารณาโทษตามควรแก่กรณีกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ</p> <p>ผู้บริหารท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการให้ความเห็นชอบและการอนุมัติการใช้จ่ายเงินโดยมุ่งเน้นการพัฒนาท้องถิ่น การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน การช่วยเหลือประชาชน หรือจัดทำโครงการที่สนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในท้องถิ่นโดยส่วนรวมเป็นสำคัญมากกว่าการใช้จ่ายงบประมาณไปในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นและไม่ประหยัด หรือการให้ประโยชน์เฉพาะกลุ่มบุคคล</p>
<p>17. เบิกจ่ายค่าจ้างเหมาบริการรถโดยสารประจำทางรับ-ส่งผู้สูงอายุและผู้ดูแลเข้าร่วมงานตามโครงการวันผู้สูงอายุ</p> <p>ชี้แจงสรุปได้ว่า การจัดรถรับ-ส่ง เป็นการอำนวยความสะดวกให้ผู้สูงอายุเข้าร่วมงานเป็นการสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้สูงอายุที่จะออกมาร่วมงาน</p>	<p>อำนาจหน้าที่ของ อบจ. ในการส่งเสริม และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จะต้องเป็นการให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป มิใช่การส่งเสริมและบำรุงรักษาจารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ</p> <p>ดังนั้น จึงไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณของ อบจ. ได้ และการจ้างเหมาบริการเพื่อการดังกล่าว ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. ตามพระราชบัญญัติอบจ. พ.ศ. 2540</p>
<p>18. เบิกจ่ายเงินค่าเครื่องแต่งกายประเทศจีน ได้แก่ เสื้อจีนชาย - หญิง ชุดแสบกหญิง เป็นต้น เข้าร่วมขบวนแห่ตามโครงการจัดกิจกรรมในงานประเพณีสงกรานต์</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0307/ว 384 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536 เรื่อง การเบิกจ่ายวัสดุเครื่องแต่งกายให้หาผู้รับผิดชอบชดใช้เงินส่งคืนคลังเทศบาลต่อไป และผู้บริหารต้องควบคุม กำกับ ดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง</p>
<p>19. เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาทรสพ ได้แก่ จ้างเหมาคณะหมอลำ “คณะอนุภาารวิเศษศิลป์” “คณะไมโครตาเหลา” จำนวน 4 ครั้ง</p>	<p>การเบิกจ่ายค่าจ้างเหมาคณะหมอลำ ไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เข้าหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้</p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาและการตรวจเงินของ อปท. พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ ผู้กผันได้เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด</p>
<p>20. เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาวางดนตรีแสดงในงาน จำนวน 2 วง</p>	<p>การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาวางดนตรีแสดงในงาน ไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เข้าหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ และไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้</p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาและการตรวจเงินของ อปท. พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ ผู้กผันได้เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด</p>
<p>21. เบิกจ่ายเป็นเงินรางวัลการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง)</p>	<p>การจัดงานวันมหาสงกรานต์เพื่อให้ผู้สูงอายุ วัยทำงาน เด็ก และเยาวชน ได้มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันแสดงศักยภาพความสามารถ และมีส่วนร่วมกับครอบครัว ชุมชนและสังคม เพื่อเป็นการแสดงออกถึงความรัก ความกตัญญูกตเวทีต่อผู้สูงอายุ และเพื่ออนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่นให้ดำรงอยู่สืบไป</p> <p>การที่ได้จัดให้มีการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง) มิได้เป็นการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียมประเพณีให้ดำรงอยู่สืบไป และไม่ใช่อะไรสำคัญของการจัดงานโครงการวันมหาสงกรานต์แต่อย่างใด ซึ่งหากไม่ได้จัดให้มีการประกวดสาวงามประเภทสอง (ธิดาจำแลง) งานดังกล่าวก็สามารถจัดงานให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้ จึงเป็นการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานที่ไม่มีความจำเป็น เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ทั้งในกรณีที่ทำเนิการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
22. เบิกจ่ายเป็นค่าจัดจ้างทำป้ายไวเนล เพื่อประชาสัมพันธ์โครงการโดยระบุชื่อนายก อปท. ในป้ายประชาสัมพันธ์โครงการฟื้นฟูประเพณีและอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น “ประเพณีสงกรานต์” ประจำปี 2555	ถือว่าเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนตน ซึ่งไม่ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนดแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทุนและกำหนดมาตรการป้องปราม กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ

คนเทคโนโลยี